

원자재 가격 급상승에 대한 당 현장 실정보고

2008년 04월 23일

순서

I. 추진배경	1
II. 애로해소 방안	2
1. 원자재의 상승으로 인한 현황자료/3	
2. 원자재 구매부담 완화를 위한 금융·세제 등 지원강화/5	
3. 납품단가 반영시스템 개선 및 지원 상황/7	
4. 정부에서 시행할 주요 세부과제 실천계획/8	
III. 원자재 급상승으로 인한 법률내용	9
1. 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령/9	
2. 법률 시행령적용에 의한 사례/10	
IV. 원자재 원가의 급상승으로 당 현장의 반응	11
V. 결 론	13

I. 추진배경

□ 최근 1~2년간 국제 원자재 가격이 50% 이상 상승

* 로이터 상품지수 : (05말)1,797 → (06말)2,229 → (07말)2,593 → (08.2말)3,004

○ 국내 중소기업들의 원자재 구입가격은 '08.3월말 현재' 07.12월 말보다 평균 35.2% 상승*

* 철강류(고철 46.6%, 선철 46.9%, 형강류 48.6%), 골재 40.2%, 니켈 42.5%, 목재 44.0%, 구리 44.3%, 금 60.0% 등 ('08.2월 중소기업중앙회 실태조사)

□ 이러한 원자재 가격 급등은 이를 제품가격에 충분히 반영하기 어려운 하도급업체 등 중소기업에 큰 부담으로 작용

* 중소기업 50% 이상이 원자재 가격 상승분을 제품가격에 반영하기 어려운 상황

* 자체 흡수가 가능한 원자재 가격상승폭은 대부분 10% 이내에 불과 (중소기업중앙회 실태조사)

□ 이에 따라 중소제조업의 생산 및 가동률 등이 최근 들어 둔화되고 있으며 주물 등 일부 업종은 납품가 인상을 위한 조업중단까지 발생한 상황

* 중소기업 평균가동률(%) : (07.10) 72.1 → (11) 72.4 → (12) 71.8 → (08.1) 70.6

* 일부 주물업체는 2차례 조업중단(3.7일 및 3.17일), **레미콘업체**도 3.19일부터 생산 중단 하였으나 3.22일부터 생산재개

□ 최근 들어 원자재 가격 상승세가 다소 진정 기미를 보이고 있으나, 우리경제의 성장기반 강화를 위해서는 중소기업 부담 완화를 위한 범정부적 노력이 계속 진행 중임.

⇒ 원자재 가격 상승 등에 대응한 정부 및 지자체의 방안 흐름

1. '서민생활안정방안' (3.3일, 3.25일)에 이어 이번에
2. '중소기업 애로해소(원자재상승)방안' 을 마련.

II. 애로해소 방안

< 기 본 방 향 >

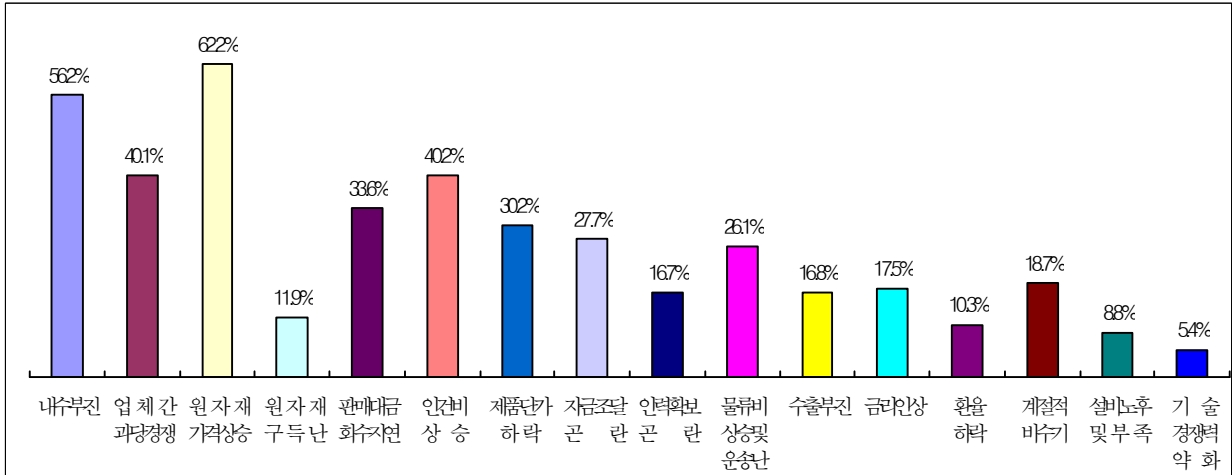
- ◇ 시장경제 및 경쟁 원칙을 저해하지 않는 범위 내에서 시공사(한솔이엠이) 및 각 협력업체의 원자재 가격 상승 부담을 완화할 수 있는 애로사항 해소에 중점을 두되, 당 현장의 원활한 진행 이 우선되어야 함.
- ◇ 이를 위해 발주사(000주식회사)와 CM(000주식회사) 역할
 - 당 현장에 사용 될 원자재의 수급안정을 지원할수 있는 시장왜곡에 대한 단가변동의 감시 및 변동 추세에 대한 조사
 - 각 공종별 사용 될 원자재 반입 현황 및 구입자금이 각 공종별 원활히 하고 있으며, 가격인상 등에 의해 각 공종별 부담상황 조사
 - 원자재 가격변동을 합리적으로 적용 될 수 있을 각 자재 별 협의 품목과 단가가 반영될 수 있는 발주사 및 CM단의 합리적인 판단 요구

※ 최근 원자재가격 상승에 대응한 외국의 정책사례

- (일본) [07.8월 일본 중소기업청 대책 등]
 - － 에너지절약 설비도입에 대한 보조 및 세제조치 활용강화, 민·관협의체* 구성, 중소기업 대출확대, 장기적으로 제철원료·비철금속 등에 대한 비축제도 방안 연구 등
- * 단가 적용 : 변동단가의 3/4적용(모든 사업장 적용) – 국내는 이 제도에 앞서 단품슬라이딩제도 도입[2006년 12월29일] 국당법64조 6항, 대통령령으로 고시 됨.
- (대만) 석유제품, 철강제품에 대한 수입관세 인하
 - － 원자재로 인한 금융손실분 기업체의 세금 감면 및 자체법안 검토 중.
- (캐나다) 석유, 철강제품에 대한 수입규제조치 철회
 - － (반덤핑 조치 억제)외 자체 법률 제정 중 단품슬라이딩제도 유사법.

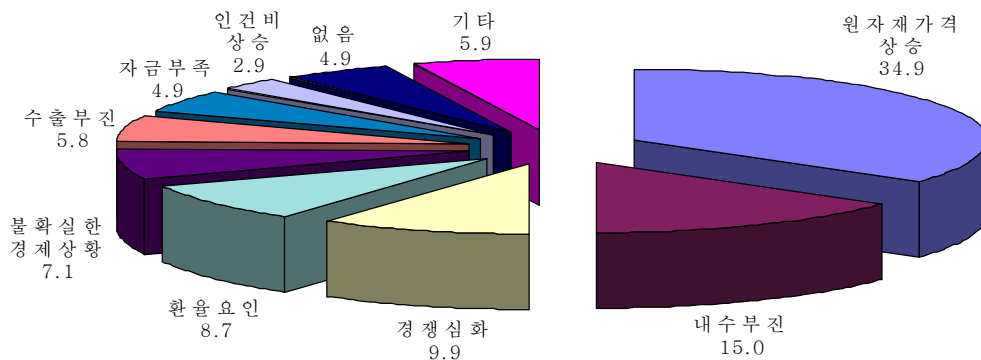
1. 원자재의 상승으로 인한 현황자료

① 중소기업 경영상 애로요인('08.2월, 복수응답, 중소기업중앙회)



주 : 복수응답 결과이므로 100% 초과

② 제조업 경영애로사항('08.2월, 한은 기업경기조사)



										(%, %p)
구	분	07.7월	8월	9월	10월	11월	12월	08.1월(A)	2월(B)	차이 (B-A)
원자재가격	상승	17.8	16.4	18.8	22.9	24.3	27.4	31.0	34.9	+3.9
내수부진		17.5	18.3	19.2	18.3	16.5	16.9	16.1	15.0	-1.1
경쟁심화		11.0	10.3	11.0	10.6	10.3	9.4	9.8	9.9	+0.1
환율요인		18.9	16.7	12.7	16.3	19.7	16.2	10.6	8.7	-1.9
불확실한 경제상황		5.8	7.6	8.1	6.9	6.4	6.5	8.0	7.1	-0.9
수출부진		5.0	6.2	6.9	6.0	4.9	5.2	6.5	5.8	-0.7
자금부족		4.8	4.9	5.7	3.8	4.3	5.2	4.3	4.9	+0.6
인건비상승		3.5	3.2	3.9	3.2	3.7	2.8	3.2	2.9	-0.3
기 타		7.1	7.3	6.6	5.6	4.4	7.3	6.3	5.9	-0.4
없 음		8.6	9.1	7.1	6.4	5.5	3.1	4.2	4.9	+0.7

3 국제원자재 가격 동향 (월평균)

(자료 : 코리아POs)

품 목	단위	가격 기준	07.3월	07.12월	08.2월	08.3월 (3.25일까지 평균)	증 감		
							전년동월 대 비	전년말 대 비	전월 대비
Dubai	\$/B	-	58.92	85.66	90.2	96.6	64.0%	12.8%	7.2%
Brent	\$/B	IPE	62.28	90.99	95.4	104.4	67.7%	14.8%	9.4%
WTI	\$/B	NYMEX	60.6	91.29	95.4	105.5	74.1%	15.6%	10.6%
전기동	달러/톤	LME	6,453	6,684	7,894	8,326	29.0%	24.6%	5.5%
알루미늄	달러/톤	LME	2,765	2,438	2,817	3,069	11.0%	25.9%	8.9%
니 켈	달러/톤	LME	43,670	26,451	28,286	31,717	△27.4%	19.9%	12.1%
아 연	달러/톤	LME	3,278	2,388	2,474	2,586	△21.1%	8.3%	4.5%
연	달러/톤	LME	1,886	2,608	3,074	3,060	62.2%	17.3%	△ 0.5%
주 석	달러/톤	LME	13,784	16,485	17,320	19,714	43.0%	19.6%	13.8%
옥수수	센트/부셸	CBOT	407	432	520	552	35.7%	27.6%	6.1%
소맥(밀)	센트/부셸	CBOT	465	927	1,060	1,130	142.9%	21.9%	6.5%
대두(콩)	센트/부셸	CBOT	760	1,155	1,388	1,378	81.3%	19.4%	△ 0.7%
원 당	센트/파운드	CSCE	10.4	10.4	13.3	13.1	26.4%	25.5%	△ 1.7%
원 면	센트/파운드	NYCE	53.7	65.5	72.2	79.4	47.9%	21.2%	10.1%
커피원두	센트/파운드	CSCE	112.0	132.9	153.3	148.0	32.2%	11.3%	△ 3.4%
금	\$/온스	LBMA	655	805	922	976	49.0%	21.2%	5.8%
천연고무	엔/kg	TOCOM	271	290	306	292	8.0%	0.8%	△4.3%
나프타	달러/톤	C&F	637	860	866	895	40.5%	4.0%	3.4%
펄프	달러/톤	FOEX	671	763	790	800	19.3%	4.9%	1.3%
고 철	달러/톤	CIF	340	356	356	356	4.7%	0.0%	0.0%
로이퍼지수	17개 주요 국제원자재 가중평균지수		2,266	2,557	2,831	2,946	30.0%	15.2%	4.1%

2. 원자재 구매부담 완화를 위한 금융·세제 등 지원강화

① 원자재구매 정책자금 지원 확대(중기청)

- '중소기업진흥 및 산업기반기금'의 용자사업인 '원자재구매자금'을 조기 집행하고 여타 예산절감 등을 통해 연간 자금규모도 1,200억원(1,750 → 2,950억) 추가 조성

* 원자재구입자금 지원조건 : 5억원 한도, 금리 5.1%, 1년거치 2년 분할 상환
* 2월말 현재 1,750억원의 29.3%인 513억원 지원결정(자금접수 1,379억, 78.8%)

② 국책금융기관의 원자재구매 자금규모 확대(금융위, 기획재정부)

○ 신용보증기금의 원자재구매자금 보증확대 등

- 최근 신규 조성한 중소기업은행의 「원자재구입 특별자금*」 이용시 동대출금액의 80% 이상 보증(6월까지 방안마련)

* 「원자재구입 특별자금」은 금년 3.6일부터 원자재 가격상승 등으로 자금난을 겪고 있는 중소기업을 대상으로 일반대비 50bp 금리 우대, 총 5,000억원(기업별 5억원) 한도이며 3.18일까지 34억원 지원

- 아울러 원자재 구매자금 애로를 겪는 기업에 대해 신용보증기금의 보증요율 우대 및 심사방법 간소화* 추진(6월까지)

* 例) 전결권 및 심사요건 완화

○ 산업은행, 수출입은행 등의 구매자금 관련 금융도 한도 소진시 추가공급

* 산은 「중소기업 우대운영자금(일반 운영자금 대출 대비 50bp 금리감면, 기업별 20억원 한도)」은 연초 2조원 한도 책정(3.18일 현재 2,562억원)

* 수은 「원자재 수입자금(중소기업에 대해 20bp 금리감면)」은 금년중 6천억원 한도 소진시 추가조성(3.19일 현재 1,799억원)

③ 긴급 할당관세 인하(기획재정부)('08.3.25일 기발표, ' 08.4.1일 시행)

- 석유제품, 곡물, 농업용 원자재 등 총 82개 품목에 대한 할당관세를 조기에 인하
- 가공용·사료용 원료, 농업용·산업용 원자재 등 69개 품목에 대해 무세화

[주요 무세화 대상 품목 : ()내는 현행 실행관세율, %]

- 가공용 원료 : 밀·옥수수(0.5), 밀전분(8), 유당(5) 등
- 사료용 원료 : 매니옥칩(10), 당밀(3), 대두박(1) 등
- 농업용 원자재 : 요소(2), 농약원제(2), 무수암모니아(1) 등
- 산업용 원자재 : 주석괴(3), 동박(4), 철분(5), 니켈분(3), 원피(1) 등

- 휘발유 등 석유제품은 할당관세를 2%p(3%→1%) 인하하여 국내제품 가격인하 유도

※ 금번 긴급 할당관세를 통하여 약 6천억원 추가지원 효과
(현행 할당관세 지원을 포함할 경우 총 1조 9천억원 수준)가 기대

3. 납품단가 반영시스템 개선 및 지원 상황

① 정부 납품가격 현실화

- 정부납품 신규계약시에는 원자재 가격 인상분이 반영될 수 있도록 가격조사 기간을 '2개월' 에서 '1개월' 로 단축
(3월, 조달청 기초치)
 - 이미 체결된 계약에 대해서도 계약금액 조정이 용이하도록 제도개선
(기획재정부)
 - 계약체결 후 90일 이내*에 원자재 가격이 급등하여 '계약이행이 곤란하다고 인정되는 경우' 계약금액을 조정할 수 있도록 하고 있음(ESC적용)
- * 90일이 경과한 계약은 3% 이상 원가부담 상승 시 계약금액 조정가능
- 회계 관련 규정을 보완하여 조정기준을 구체화
- 특정 자재가 15% 이상 급등시 계약변경을 할 수 있는 「단품슬라이딩」 제도가 현장에서 원활히 작동될 수 있도록 세부 시행기준(회계예규) 마련

② 민간 납품단가의 합리적 반영 유도

- 원자재 가격 상승에 따른 비용증가가 납품단가에 합리적으로 반영될 수 있도록 하도급법 개정 추진(공정위)
- 부당한 납품단가인하 행위에 대한 감시 및 제재 강화(공정위)
 - 불공정행위 상시감시를 위해 중소기업중앙회 등과 협조하여 11월까지 「불공정하도급거래 통합정보시스템」 구축
 - 부당 납품단가인하 혐의기업 등에 대한 직권조사 실시
- 원자재가격 변동에 따라 납품단가를 조정할 수 있도록 허용하는 표준약정서의 활용을 적극 유도

4. 정부에서 시행할 주요 세부과제 실천계획

1 세부과제 실천계획

	실 천 과 제	담당기관	실 천 일 정
1/4 분기	■ 원자재 방출규모 및 공동구매 품목 확대	조달청	즉시
	■ 중소기업 원자재 구매자금 조기집행	중소기업청	즉시
	■ 철근 매점매석 관련 2차 정부합동단속 실시	지식경제부 국토해양부 국세청	3.26~28
2/4 분기	■ 곡물, 원자재, 석유제품 등 할당관세 인하	기획재정부	4.1일
	■ 중소기업 원자재 구매자금 추가조성	기획재정부 중소기업청	4.30까지
	■ 단품슬라이딩제도 세부 시행기준 실시	기획재정부	4.30까지
	■ 정부 납품가격 현실화를 위한 제도개선 추진	기획재정부	5.31까지
	■ 신보의 기업은행 원자재구입 특별자금 보증제공	금융위원회	6.30까지
	■ 신용보증기금 보증요율 인하, 심사 간소화	금융위원회	6.30까지
	■ 수·위탁거래 우수기업에 대한 인센티브 확대	중소기업청	6.30까지
	■ 원자재 가격·납품단가 제도보완을 위한 하도급법 국회제출	공정거래위	6.30까지
	■ 중소기업 전반의 생산성 제고방안 마련	지식경제부 중소기업청	6.30까지
	■ 업종별 협의체 구성 지원·유도	지식경제부 국토해양부	6.30까지

Ⅲ. 원자재 원가의 급상승으로 인한 법률

1. 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령

① 내용 : [일부개정 2006.12.29 대통령령 제19806호]

제 목	종 전	개 정	관련법규및[시행일]
물가변동제도	<신설>	▶ 단품슬라이딩제도 도입 - 특정자재의 가격증감률이 15% 이상시 그 특정자재에 한하여 개별적으로 물가변동 조정할 수 있도록 함	국가계약법 시행령 제64조제6항 [06.12.29]

○ 64조 6항의 내용 :

- 제64조 (물가변동으로 인한 계약금액의 조정)

- ⑥ 제1항 각 호에 불구하고 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 공사 계약의 경우 특정규격의 자재별 가격변동으로 인하여 입찰일을 기준일로 하여 산정한 해당자재의 가격증감률이 100분의 15이상인 때에는 그 자재에 한하여 계약금액을 조정한다.

2. 법률 시행령적용에 의한 사례

① 관련문서 : 서울시 재무과 11495(2008.3.27)

원자재 가격 급등에 따른 계약이행시 유의사항

- ◇ 중국·인도 등 이머징 시장의 수요증가, 달러화 약세 등으로 최근 일부 원자재 가격이 급등하고, 지방건설업체들이 시공에 어려움을 겪고 있음에 따라
- ◇ 자치단체에서 추진하는 시설공사를 원활하게 수행하기 위하여 자치단체에서 처리하여야 사항을 통보함.

1. 가격이 급등한 일부 자재에 대하여는 관급자재로 구입

- 인상된 원자재가격으로 예정가격이 산정될 수 있도록 자치단체 원가계산시 반영
- 지자체에서 발주하는 모든 공사는 시공에 필요한 자재 중 가격이 급등한 품목(예 : 철근, 레미콘)은 자치단체가 직접 관급자재로 구매

2. 가격이 급등한 사급자재의 관급자재로 전환

- 이미 사급자재로 계약을 체결하여 아직 자재를 구매하지 않은 계약상대자는 자치단체가 관급자재로 전환하여 변경계약
 - 지방자치단체 공사계약일반조건(행정안전부 회계예규 제250호) 제24조의 규정에 의하여 변경계약 체결

< 지방자치단체 공사계약일반조건 >

제24조(소요자재의 수급방법 변경)

- ① 계약담당자는 발주기관의 사정으로 인하여 당초 관급자재로 정한 품목을 계약상대자와 협의하여 계약상대자가 직접 구입하여 투입하는 자재(이하 “사급자재”라 한다)로 변경하고자 하는 경우 또는 관급자재 등의 공급지체로 공사가 상당기간 지연될 것이 예상되어 계약상대자가 대체사용 승인을 신청한 경우로서 이를 승인한 경우에는 이를 서면으로 계약상대자에게 통보하여야 한다. (이하내용 생략)
- ④ 계약담당자는 당초 계약시의 사급자재를 관급자재로 변경할 수 없다. 다만, 사급자재를 관급자재로 변경하지 않으면 계약목적을 이행할 수 없다고 인정될 때에는 계약당사자간의 협의에 의하여 변경할 수 있다.

IV. 원자재 원가의 급상승으로 당 현장의 반응

- ① 의 당 현장에 송부한 공문 내용
- ② 의 당 현장에 송부한 공문 내용

V. 결 론

- 단품슬라이딩제도가 정부에서 도입하게 된 취지는 2001년 상반기 중국의 경제급성장으로 현 상황과 비슷한 인상폭으로 철근 및 강재류등이 20만원/톤당 이던 재료가 50만원/톤당으로 급등을 한적이 있었음.
- 당시 국내 제조업은 물론 정부 조달청에선 물가 상승폭을 이기지 못해 정부 납품 물량을 포기하고, 시공사 및 제조업체들은 공사 중단, 단체 행동 등 최악의 경우에 조업을 진행하여야 설비투자 등에 대한 감소폭을 줄이기 위해 민, 관, 납품사등이 모여 지급자재를 현실화하여 협의단가를 적용하게 됨.
- 이후 건교부, 재정경제부, 조달청, 기업체등이 공청회를 거쳐 단품슬라이딩제도가 제도화 됨.
- 단품슬라이딩제도는 특정 자재의 가격증감률이 15% 이상일 때 해당 자재에 한해 개별적으로 물가변동 조정을 할 수 있도록 한 규정이다.
- 대상 공사는 지난 2006년 12월 29일 이후 계약 체결된 공사다.
- 현재 이 제도 도입에 최대 난제로는 특정 자재 값 인상분을 계약금액에 반영한 후 물가상승에 따른 계약금액 조정(에스컬레이션)이 발생할 경우 이에 대한 처리문제가 꼽힌다.
- 이는 현재 단품슬라이딩 제도와 함께 입찰일 이후 90일 지난 가운데 물가변동률이 3% 이상이면 계약금액을 조정하도록 하는 에스컬레이션 규정이 마련돼 있기 때문이다.
- 실제 현재 자재값 급등과 함께 물가 상승이 5개월간 3%대 이상의 가파른 상승세를 보이고 있다.
- 당 현장은 이러한 여건에 따라 발주사[000(주)]와 건설사업단[000(주)]에 수차에 걸쳐 보고 드렸으나, 현 시점에서 더 이상 공사 진행과 어려운 여건에 대해 시공사와 각 협력사는 원자재 급상승으로 인해 적자로 돌아선지 벌써 두달째 접어든 현실속에 더 이상 공사 진행이 어렵다는 각 공종별 협력사로 부터 각종 공문과 협의를 하고 있으나, 난항속에 진행이 어려울듯 싶어 실정보고를 드립니다.
- 이에 발주사[000(주)]와 건설사업단[000(주)]는 현실을 적용한 협의점을 더 이상 공기와 진행에 악영향이 미치기전에 적용되어야 함.